



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

KOMISIONI PËR PUNËN, ÇËSHTJET SOCIALE DHE SHËNDETËSISË

Tiranë, më 19. 03. 2021

Dokument parlamentar

(komision përgjegjes)

R A P O R T

PËR PROJEKTLIGJIN,

Shqyrtimi i Projektligjit “Për ratifikimin e marrëveshjes ndryshuese me shkëmbim letrash të marrëveshjes së angazhimit ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë përfaqësuar nga ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe Aleancës GAVI për pjesëmarrjen në strukturën globale të qasjes në vaksinat COVID-19 (COVAX FACILITY) miratuar me ligjin nr. 134/2020”.

Hyrje

Komisioni për Punën, Çështjet Sociale dhe Shëndetësinë, në cilësinë e Komisionit përgjegjës, në mbledhjen e datës 19.03.2021, shqyrtoi projektligjin “Shqyrtimi i Projektligjit “Për ratifikimin e marrëveshjes ndryshuese me shkëmbim letrash të marrëveshjes së angazhimit ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë përfaqësuar nga ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe Aleancës GAVI për pjesëmarrjen në strukturën globale të qasjes në vaksinat COVID-19 (COVAX FACILITY) miratuar me ligjin nr. 134/2020,””, propozim i Këshillit të Ministrave.

Në mbledhjen e Komisionit, online, për të prezantuar projektligjin dhe për të dhënë shpjegime për pyetjet e anëtarëve të Komisionit morën pjesë znj. Mira Rakacolli, zv.ministre e Ministrisë së Mirëqenies Sociale dhe Shëndetësisë, përfaqësues të kësaj ministrie.

Projektligji është hartuar nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale Komisioni për Punën, Çështjet Sociale dhe Shëndetësinë, e shqyrton projektligjin në cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, bazuar në nenet 32-38 të Rregullores së Kuvendit.

Relator i këtij projektligji, është caktuar deputetja Edlira Bode

I. Baza kushtetuese e projektligjit:

Projektakti i Këshillit të Ministrave propozohet në mbështetje të neneve 81, pika 1, 83, pika 2, 100, dhe 121, pika 1, shkronja “d”, të Kushtetutës dhe të neneve 12, 17, dhe 23, të ligjit nr.43/2016, “Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë”.

Marrëveshja ndryshuese është miratuar, në parim, nga Këshilli i Ministrave, me anë të vendimit nr.86, datë 12.2.2021. Për arsye se marrëveshja fillestare është ratifikuar nga Kuvendi me anë të ligjit 134/2020, në zbatim të nenit 121, pika 1, shkronja “d”, i cili parashikon se marrëveshjet ndërkombëtare që parashikojnë miratimin, ndryshimin, plotësimin ose shfuqizimin e ligjeve, ndryshimet e kësaj marrëveshjeje, pas miratimit në parim, duhet t’i nënshtrohen procedurave ligjore që parashikon neni 17, i ligjit nr.43/2016, “Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë”.

Projektligji propozohet prej Këshillit të Ministrave në mbështetje të neneve 78, 83, pika 2, dhe 121, pika 1, shkronja “d”, të Kushtetutës.

Për shkak të urgjencës që paraqet mundësimi i Lehtësisë Covax për të zhvilluar bisedime me prodhues të ndryshëm për blerjen e vaksinës kundër COVID-19, propozohet që marrëveshja të kalojë për shqyrtim në Kuvendin e Republikës së Shqipërisë me anë të procedurës së përshpejtuar, e cila parashikohet në nenin 83, pika 2, të Kushtetutës.

Ky projektligj nuk bën pjesë në projektligjet e parashikuara në nenin 81, pika 2, të cilët nuk mund t’i nënshtrohen procedurës së përshpejtuar, prandaj nuk ka pengesa që të kalojë me procedurë të përshpejtuar.

II. Qëllimi i projektligjit, risitë dhe përmbajtja e tij.

Ky projektligj ka për qëllim që të ratifikojë ndryshimet që janë propozuar nga Aleanca GAVI në marrëveshjen e angazhimit, ndërmjet Këshillit të Ministrave, përfaqësuar nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe Aleancës GAVI, për pjesëmarrjen në strukturën globale të qasjes në vaksinat COVID-19 (COVAX Facility).

Përmbajtja e projektligjit

Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale ka mbajtur komunikim të vazhdueshëm me përfaqësuesit e Aleancës GAVI dhe është njoftuar se shumica e furnizimeve me vaksina është bërë në kushtet kur vaksinat kanë marrë autorizimin e përdorimit emergjent.

Aleanca GAVI ka propozuar, që, në vend që GAVI të kërkojë heqje dorë sa herë që një furnizues vaksine i ofrohet një pjesëmarrësi, një ndryshim në marrëveshjen aktuale të angazhimit për të rregulluar statusin e autorizimeve të përdorimit emergjent. Ky ndryshim lejon të përshpejtohet caktimi i vaksinave që kanë marrë autorizimin e përdorimit emergjent në mënyrë që të mos vonohet me alokimin e tyre.

Kjo marrëveshja përmban parashikimet e mëposhtme:

1. Ndryshime/Amendime

1.1 Duke hyrë në fuqi nga data e siglimit të kësaj letre ndryshimi nga pjesëmarrësi, marrëveshja e angazhimit do të ndryshohet, në përputhje me klauzolën.

14.4 (Ndryshimet dhe heqjet dorë) të marrëveshjes së angazhimit, si më poshtë:

1.1.1 Në klauzolën 1.1 (b) (Përkufizimet) e marrëveshjes së angazhimit dhe shtojcën 1 (Fjalorthi i termave) të termave dhe kushteve, përkufizimi i vaksinës së miratuar do të ndryshohet, si më poshtë: “Vaksinë e miratuar” nënkupton një vaksinë kundër COVID-19 në lidhje me të cilën Gavi ka ndërmarrë një angazhim të përparuar të blerjes dhe që ka ose parakualifikim të OBSH-së, autorizim standard/të kushtëzuar marketingu ose një autorizim për përdorim emergjent të vendosur nga një SRA ose Autorizim Përdorimi Emergjent të OBSH-së.

1.1.2 Në paragrafin 11 (Angazhimi me Prodhuesit) i termave dhe kushteve, paragrafi i dytë nën titullin “Angazhimet mbi volumin” do të ndryshohet, si më poshtë:

Për prokurim, vaksina duhet të jetë vaksinë e miratuar:

1.2 Palët pranojnë që paragrafi 16 i termave dhe kushteve (i cili nuk është detyrues për palët, në përputhje me klauzolën 12 të marrëveshjes së angazhimit) nuk është më i zbatueshëm.

1.3 Për të shmangur dyshimin, me anë të kësaj është rënë dakord që ndryshimet e paraqitura në këtë letër ndryshimi janë në interes të të dyja palëve dhe secila palë e pranon këtë përfitim, në konsideratë të nënshkrimit të kësaj letre ndryshimi.

1.4 Ndryshimet e përcaktuara në këtë letër ndryshimi nuk do të cenojnë të drejtat dhe detyrimet e akumuluar të një pale në përputhje me marrëveshjen e angazhimit në datën kur letra e ndryshimit hyn në fuqi.

Projektligji është ndarë në 2 nene.

Neni 1 parashikon ratifikimin e marrëveshjes ndryshuese me shkëmbim letrash, të marrëveshjes së angazhimit, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, përfaqësuar nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, dhe Aleancës GAVI, për pjesëmarrjen në strukturën globale të qasjes në vaksinat COVID-19 (Covax Facility), miratuar me ligjin nr.134/2020, që i bashkëlidhet këtij ligji.

Neni 2 parashikon që ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në “Fletoren zyrtare”..

III. Vlerësimi i shkallës së përafrimit me *acquis communautaire* të Bashkimit Evropian (për projektaktet normative).

Ky akt normativ nuk synon përafrimin me ndonjë *acquis* të BE-së.

IV Institucionet dhe organet që ngarkohen për zbatimin e projektaktit:

Institucioni përgjegjës për ndjekjen dhe zbatimin e këtij akti normativ janë ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe mbrojtjen sociale dhe ministri i Shtetit për Rindërtimin.

V. Efektet financiare të projektligjit:

Ky akt normativ nuk ka shpenzime shtesë për buxhetit të shtetit.

VI. Çështje të diskutuara në komision

Gjatë shqyrtimit të projektligjit në Komision, u bë prezantimi i tij nga përfaqësuesit e Ministrisë së Mirëqenies Sociale dhe Shëndetësisë, të cilët treguan arsyet e sjellejes së kësaj marreveshje, rëndësinë e tij dhe prioritetet, në varësi të ndryshimit të situatave aktuale. Përfaqësuesja e Ministrisë sqaroi se, në kontakt të vazhdueshëm me aleancën GABI, është njoftuar se shumica e furnizimeve me vaksina është bërë në kushtet kur vaksinat kanë marrë autorizimin e përdorimit emergjent. Aleanca GAVI ka propozuar që në vend që GAVI të kërkojë heqje dorë sa herë që një furnizues vaksine i ofrohet një pjesëmarrësi, një ndryshim në marrëveshjen aktuale të angazhimit për të rregulluar statusin e autorizimeve të përdorimit emergjent të saj.

Anëtarët e Komisionit për Punën, Çështjet Sociale dhe Shëndetësinë mbështetën qëndrimin e relatorit dhe vlerësuan marrëveshjen si domosdoshmeri në shërbim të popullatës, bazuar në ndryshimet aktuale në të cilën ndodhemi.

VI. Përfundim

Në përfundim të shqyrtimit të këtij projektligji, Komisioni për Punën, Çështjet Sociale dhe Shëndetësinë, pasi vlerësoi se:

Në aspektin ligjor, vlerësoi se projektligji i propozuar është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.

Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

Komisioni për Punën, Çështjet Sociale dhe Shëndetësinë, në cilësinë e komisionit përgjegjës, votoi projektligjin në parim, nën për nën dhe në tërësi dhe me të gjitha votat e të pranishëmve në mbledhje, e miratoi atë dhe u shpreh dakord për kalimin e këtij projektligji pranë seancës plenare për votim.

RELATOR

Edlira BODE

ZV. KRYETARI

Klodiana SPAHIU